



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0541/18-11
Датум: 20.11.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Драгана Костјерчевића из Малог Зворника [REDACTED] дана 20.11.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Костјерчевић поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију одборника, односно заменика председника Скупштине општине Мали Зворник, обавестио Агенцију за борбу против корупције да обавља посао директора Друштва за производњу, туризам и услуге "Прогрес" Мали Зворник и Друштва са ограниченом одговорношћу за туризам, угоститељство и трговину Експорт-импорт "KRUNA-TOURS" Мали Зворник;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Костјерчевић поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 30 дана од дана избора на јавну функцију одборника, односно заменика председника Скупштине општине Мали Зворник, пренео своја управљачка права у Друштву за производњу, туризам и услуге "Прогрес" Мали Зворник, чији је власник, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Костјерчевић, ранији одборник, односно заменик председника Скупштине општине Мали Зворник, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је за време вршења јавне функције заменика председника Скупштине општине Мали Зворник, Друштво са ограниченом одговорношћу за туризам, угоститељство и трговину Експорт-импорт "KRUNA-TOURS" Мали Зворник, чији је директор, у поступку јавне набавке мале вредности за пружање услуга туристичке промоције,

као понуђач, закључило Уговор о јавној набавци услуга бр. 404-24/6 од 19.04.2017. године, са Општином Мали Зворник, као наручиоцем, коју је заступао председник ове општине, укупне вредности 996.000,00 динара са ПДВ-ом, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

IV Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Мали Зворник".

V Трошкове објављивања овог решења сносиће Драган Костјерчевић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Драгана Костјерчевића, ранијег одборника, односно заменика председника Скупштине општине Мали Зворник (у даљем тексту: Скупштина општине), обавештењем о покретању поступка од 25.06.2018. године и допуном обавештења од 20.08.2018. године покренут је, по пријави, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 31. ст. 1, чл. 35. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), зато што није у року од 15 дана од дана ступања на ове јавне функције, обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) да обавља посао директора Друштва за производњу, туризам и услуге "Прогрес" Мали Зворник (у даљем тексту: "Прогрес") и Друштва са ограниченом одговорношћу за туризам, угоститељство и трговину Експорт-импорт "KRUNA-TOURS" Мали Зворник (у даљем тексту: "KRUNA-TOURS"), што није у року од 30 дана од дана избора на наведене јавне функције пренео своја управљачка права у привредном друштву "Прогрес", чији је власник, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције, и зато што је за време вршења јавне функције заменика председника Скупштине општине Мали Зворник, "KRUNA-TOURS", чији је директор, у поступку јавне набавке мале вредности за пружање услуга туристичке промоције, као понуђач, закључило Уговор о јавној набавци услуга бр. 404-24/6 од 19.04.2017. године са Општином Мали Зворник, као наручиоцем, коју је заступао председник ове општине, укупне вредности 996.000,00 динара са ПДВ-ом, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка и допуноу обавештења, именовани је навео да је јавне функције одборника, односно заменика председника Скупштине општине вршио непуних 11 месеци, да раније није вршио



ниједну јавну функцију, те да од стране других одборника и руководства Општине Мали Зворник није био упознат са законском обавезом да пренесе управљачка права у привредном друштву чији је власник. Даље је навео да за вршење наведених јавних функција није примао никакву накнаду, да не спори да је у време закључења наведеног уговора о јавној набавци услуга био директор привредног друштва "KRUNA-TOURS", али да није био запослен у истом и да је након закључивања наведеног уговора, као директор наведеног привредног друштва са председником Општине Мали Зворник закључио Уговор о промовисању туризма, на шта га овлашћује Закон о привредним друштвима. Такође је истакао да је Уговор о јавној набавци услуга бр. 404-24/6 од 19.04.2017. године закључен применом одредаба Закона о јавним набавкама, које предвиђају да је наручилац посла, у конкретном случају Општина Мали Зворник, дужан да предузме све неопходне мере ради заштите од евентуалне корупције. Истакао је да је Општина Мали Зворник сматрала да је он у сукобу интереса, не би дозволила да до истог дође, па да, будући да функционери исте општине нису утврдили ништа спорно ни коруптивно, то поуздано значи да ничег спорног није ни било. На крају је навео да сматра да није био у сукобу интереса и да није повредио одредбе чл. 27. Закона о Агенцији.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и решења Скупштине општине Мали Зворник бр. 06-1172 и 06-1173 од 04.07.2017. године, утврђено је да је Драган Костјерчевић у периоду од 20.05.2016. године, односно од 11.07.2016. године до 04.07.2017. године вршио јавну функцију одборника, односно заменика председника Скупштине општине Мали Зворник.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је именовани директор и власник привредног друштва "Прогрес" и директор привредног друштва "KRUNA-TOURS".

Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност дужан да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла, односно делатности.

Одредбом чл. 35. ст. 1. истог закона прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

Имајући у виду наведено, оцењено је да у конкретном случају постоји повреда одредаба чл. 31. ст. 1. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да именовани није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију одборника, односно заменика председника Скупштине општине, обавестио Агенцију да обавља посао директора привредних друштава "Прогрес" и "KRUNA-TOURS" и да није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у привредном друштву "Прогрес".

Осим тога, читањем Уговора о јавној набавци услуга бр. 404-24/6 од 19.04.2017. године, утврђено је да је у поступку јавне набавке мале вредности за пружање услуга туристичке промоције, овај уговор закључен између Општине Мали Зворник, као наручиоца, коју је заступао председник ове општине, и

привредног друштва "KRUNA-TOURS", као понуђача, које је заступала Јелена Костријечевић Ракић, укупне вредности 996.000,00 динара са ПДВ-ом.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако физичко и правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају "KRUNA-TOURS" је са Драганом Костјерчевићем повезано лице, с обзиром на то да је именовани директор наведеног привредног друштва.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14- др. закон, 101/16 и 47/18), скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције општинске власти, коју чине одборници и која, у смислу чл. 32. истог закона поред осталог, бира и разрешава председника општине.


Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. истог закона, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведених законских одредаба произлази да између одборника Скупштине општине и председника исте општине, постоји однос зависности, те да су на основу таквог односа одборник и председник општине интересно повезана лица.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Драган Костјерчевић довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је за време вршења јавне функције заменика председника Скупштине општине Мали Зворник, привредно друштво "KRUNA-TOURS", чији је директор, као понуђач, закључило наведени уговор о јавној набавци услуга са Општином Мали Зворник, у којој је вршио наведену јавну



функцију, као наручиоцем, а коју је заступао председник ове општине, са којим се именовани налази у односу зависности, на основу којег су из буџета Општине Мали Зворник наведеном привредном друштву исплаћена новчана средства, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, односно "KRUNA-TOURS", а створио је и однос зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, именовани није писмено обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији, те је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Без утицаја су наводи функционера да раније није вршио ниједну јавну функцију, да није био упознат са законском обавезом да пренесе управљачка права у привредном друштву чији је власник и да за вршење јавних функција одборника, односно заменика председника Скупштине општине није примао никакву накнаду. Ово стога што се обавезе прописане одредбама чл. 31. ст. 1. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, односе на све функционере, без обзира на то да ли јавну функцију врше са или без накнаде. Са друге стране, лична је обавеза функционера да познају прописе којих се морају придржавати, па непознавање прописа није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза. Такође су без утицаја наводи функционера да као директор "KRUNA-TOURS" није био запослен у овом привредном друштву, јер се обавезе прописане чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији односе на све друге послове које функционер обавља у тренутку ступања на јавну функцију, без обзира на то да ли те послове обавља као запослени у радном односу или по другом основу.

Такође, без утицаја су наводи именованог да је уговор о јавној набавци услуга закључен применом одредаба Закона о јавним набавкама, које предвиђају да је наручилац посла, у конкретном случају Општина Мали Зворник, дужан да предузме све неопходне мере ради заштите од евентуалне корупције, као и наводи да Општина Мали Зворник, да је сматрала да је именовани у сукобу интереса, не би дозволила да до истог дође, па да, будући да функционери исте општине нису утврдили ништа спорно ни коруптивно, то поуздано значи да ничег спорног није ни било. Ово стога што се у овом поступку није одлучивало о повреди одредаба закона које регулишу поступак јавних набавки, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији. Осим тога, Агенција је, сагласно чл. 5. истог закона једини надлежни орган за поступање и изрицање мера због повреда овог закона и за решавање о сукобу интереса при вршењу јавних функција, а иста је несумњиво утврдила да је именовани, користећи однос зависности који постоји између одборника и председника општине, своју јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице.

Цењени су и остали наводи именованог, али је из наведених разлога оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Драган Костјерчевић престао са вршењем јавне функције одборника, односно заменика председника Скупштине општине, као и то

да је током вршења наведених јавних функција извршио више повреда Закона о Агенцији и довео себе у ситуацију сукоба интереса чије се последице не могу отклонити, због чега је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, па је одлучено као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима IV и V диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити

жалба Одбору Агенције, у року од

15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић

WWW.CINS.rs